

汽车出行行业数据合规监管年度报告（2022）

作者：傅鹏



过去的一年，是数据合规领域的监管规则拼图补全、基础监管框架全面落地的一年。这一特点，也同样影响到汽车出行行业的数据合规工作。基于此，海问律师事务所傅鹏律师项目组特撰写《汽车出行行业数据合规监管年度盘点（2022年）》，盘点过去一年汽车行业的监管思路与趋势，总结年度监管的要点与亮点。从数据处理安全、个人信息安全、行业运行安全、自动驾驶安全四个方面，对汽车出行行业的数据合规立法与实践进行详细分析。

报告目录

年度监管思路与趋势：压实合规义务，释放合规价值

- (一) 合规义务得到进一步压实
- (二) 合规价值逐步释放

年度监管要点与亮点：围绕“四个安全”，描绘合规基线

(一) 数据处理安全

- 1. 汽车数据“车内处理”之困
- 2. 测绘地理信息：智能网联汽车与自动驾驶路测的合规焦点
- 3. 汽车出行企业资本项目运作：释放合规价值的“探索之旅”
- 4. 数据出境合规：系统化申报监管的“第一课”

(二) 个人信息安全

- 1. 二手车交易与车联网服务信息：汽车行业个人信息保护的“潘多拉魔盒”
- 2. 汽车出行行业APP整治：个人信息保护领域的“无限战争”
- 3. 人脸识别：个人信息保护领域的“高危地带”

(三) 行业运行安全

- 1. 数据分类分级：分类分级管理与汽车重要数据处理者年报
- 2. 漏洞安全防护：汽车出行行业企业的网络安全漏洞管理责任
- 3. 网络安全定级：车联网网络安全定级备案
- 4. 安全保障与支撑的重要环节：车联网卡实名登记
- 5. 交通行车安全：更高的数据治理与信息推送底线

(四) 自动驾驶安全

- 1. 对智能网联汽车产品企业的数据合规及网络安全要求
- 2. 关于智能网联汽车产品准入的数据合规和网络安全要求
- 3. 试点城市对智能网联汽车的数据合规要求

内容节选

（如下为部分内容节选，欢迎扫码文末二维码，获取更多信息）

一、年度监管思路与趋势：压实合规义务，释放合规价值

（一）合规义务得到进一步压实

首先，由于法律规则总体补全、实施框架全面落地，监管部门开始具有较为全面性和系统性的抓手及法律依据，对汽车出行行业的数据处理者采取监管措施。

例如，《中华人民共和国网络安全法》（下称“[网络安全法](#)”）、《中华人民共和国数据安全法》（下称“[数据安全](#)”）

法”）和《中华人民共和国个人信息保护法》（下称“**个人信息保护法**”）等数据合规领域的“三大基本法”在2021年临近结尾时全部颁布并生效。“三大基本法”奠定了各行业数据合规监管的主要基础制度，这同样也适用于汽车出行行业种类多样、错综复杂的数据处理行为。“三大基本法”相互补充，构建了相对全面的数据处理活动监管体系。

“三大基本法”齐备所带来的监管态势变化较为明显。例如，在网络安全法于2017年施行之际，虽然规定了关于个人信息保护的若干基本原则，但是缺乏系统性的监管规则架构和执行细节，也没有较为严重的违法后果，使得大量企业相对而言可以在个人信息保护的更多环节与方面持观望的态势。甚至在相当一段时间内，基于网络安全法开展的个人信息保护合规活动需要在很大程度上依赖《信息安全技术 个人信息安全规范》等不具有强制约束力的推荐性国家标准的指导来完成。但是，在个人信息保护法于2021年施行后，个人信息保护的原则以及合法性基础、个人信息主体权利、违反个人信息保护法的违法后果等一系列规定得到了明确，广大企业负有明确的一系列法律合规义务。又如，网络安全法提出了“重要数据”的概念，但是仅限于关键信息基础设施的运营者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据应当在境内存储这一事项的要求，也没有比较系统性地提出数据分类分级等类似概念或制度要求。但是，随着数据安全法及一系列配套规定的颁布，广大数据处理者有义务采取数据分类分级等工作，并且有义务对重要数据采取更强的保护措施、负有更高的合规义务。此外，还有一系列制度，在2017年网络安全法颁布时并不存在，或并没有具体的要求，但是随着2021年个人信息保护法和数据安全法的施行，成为数据处理者硬性的合规义务。

以上规定，压实了广大企业的数据合规义务，这一方面给广大企业提出了更高的要求，另一方面也给广大企业的数据合规建设提供了更为明确的方向和更有帮助的指导。

此外，“三大基本法”之外，与汽车出行行业有关的监管细则、甚至是一系列行业垂直监管规定，都在2021年陆续出台。如下文第“二、年度监管要点与亮点：围绕“四个安全”，描绘合规基线”部分所详述，这一系列监管细则，在更大程度上，塑造了汽车出行行业数据合规日常实践的具体面貌。以《汽车数据安全若干规定（试行）》为例，第一次提出了“车内处理”“精度范围适用”等行业数据处理原则，为行业中的数据处理者提出了专项的、区别于其他行业实践的具体要求；第一次为行业重要数据的认定，提出了生效、有法律约束力的规定层面的细节规定，在一定程度上初步划定了行业重要数据的种类和大致范围。类似的规定和例子还有很多。这些行业监管细则，是汽车出行行业数据处理者需要格外注意的垂直监管要求。

上述基础规则和行业监管细则的出台，相应奠定或创设了汽车出行行业数据处理者日常的一系列申报、登记、备案事项，相当于为本行业数据处理者增加了一系列日常需要定期完成的“规定动作”。例如每个行业的数据处理者就其向境外传输数据的行为在达到相应的门槛或个人信息处理数量时需要申报数据出境安全评估，汽车行业重要数据处理者应每年进行年度汽车数据安全情况报送，车联网业务经营单位应当进行车联网网络安全定级备案，与车联网运营相关的主体应注意完成车联网卡实名登记等。

因此，不论是以上的基础规则，还是行业监管细则，还是与汽车出行行业有关的申报、登记、备案事项，在过去的一年中，都经历了在其奠定之初的第一年实践“试水”过程。实践操作中，主管机关或数据处理者发现了存在的一系列问题，也反映出规则或制度层面一系列有待进一步修订或完善的部分。

二、年度监管要点与亮点：围绕“四个安全”，描绘合规基线

（一）数据处理安全

对汽车出行行业企业的的活动提出更细致和更高的治理要求，是监管的方向和趋势之一。在过去一年多的时间里，汽车出行行业企业在日常数据处理、数据出境、资本运作或投融资项目的数据处理合规等方面，发生了一系列重要事件，折射出数个富有行业特点的数据处理关注要点。

1. 汽车数据“车内处理”之困

汽车数据应当以“车内处理”作为最重要的处理原则之一，是《汽车数据安全若干规定（试行）》明确提出的汽车出行行业数据处理原则。过去一年中，从业者和监管者就车内处理的含义、范围、合规要求以及在具体项目中的实践把握尺度，做出了不少尝试。

（1）与汽车出行行业企业需要遵循“车内处理”原则有关的若干事件

- 2022年3月，比亚迪汽车APP关闭远程查看车外摄像头影像的“千里眼”功能，在比亚迪汽车APP中打开此功能会提示“根据国家最新法规要求，车外影像功能正在升级，敬请期待”。“千里眼”是比亚迪DiLink智能网联系统为用户提供的远程影像系统，可以通过车辆四周的摄像头查看汽车周边环境。[1]
- 2022年5月，高合汽车被曝光其“车车互联”功能可被用于由车主A远程调取车主B行车记录仪画面（画面含车外人员的个人信息）。同月，高合汽车发文回复“车车互联”功能属于车队出行、车路协同系统组成部分，出厂时默认关闭，通过二次确认隐私条款弹窗后才能开启。[2]
- 2022年5月，小鹏汽车表示，应主管部门发布的相关数据安全法规的要求，公司暂停“App端远程查看车外摄像头功能”。[3]

(2) 如何理解“车内处理”原则，以及该原则的例外

《汽车数据安全 安全管理若干规定（试行）》要求汽车数据处理者在开展汽车数据处理活动中坚持“车内处理”原则。即，除非确有必要，不向车外提供。《汽车数据安全 安全管理若干规定（试行）》进一步规定，因保证行车安全需要，无法征得个人同意采集到车外个人信息且向车外提供的，应当进行匿名化处理，包括删除含有能够识别自然人的画面，或者对画面中的人脸信息等进行局部轮廓化处理等。

上述规定，构成了汽车出行行业“车内处理”原则的基本内容。其核心监管思路在于，由于智能网联汽车的高速发展，车体包含了越来越多的传感器，也相应能够收集越来越多的车外数据和座舱数据。此类数据可能包含的个人信息相对敏感，实践中也难以就处理行为获得个人的同意。因此，如果没有经过匿名化处理，则难以避免成为不具有合法性基础的处理活动。

全国信息安全标准化技术委员会于2022年10月、国家市场监督管理总局并国家标准化管理委员会于2022年11月发布的《汽车采集数据处理安全指南（TC260-001）》、《信息安全技术 汽车数据处理安全要求》，在“车内处理”原则的基本框架和理念下，列示了更为具体、可适用性更强的例外情形。总体来看，控制车外处理数据的有限场景、对向车外提供的数据开展自动匿名化处理工作，可能是汽车出行行业企业具体落实该原则的可用途径。

文件	车内处理的原则性要求	车内处理的例外规定
《汽车数据安全 安全管理若干规定（试行）》	汽车数据处理者在开展汽车数据处理活动中坚持车内处理原则	确有必要向车外提供的
		限于保证行车安全需要目的+限于无法征得个人同意采集到车外个人信息+经匿名化处理
《汽车采集数据处理安全指南》	汽车不应通过网络向外传输包含个人信息的车外数据	经个人信息主体单独同意/系已经匿名化处理的视频、图像数据
		• 需要通过远程信息服务平台实时执行匿名化处理操作的情形+原始数据传输到平台后不用于其他目的，并在匿名化处理后删除 • 需要向用户终端设备传输数据或使用远程信息服务平台存储数据以实现用户远程监控车内外情况、使用云盘存储用户数据等直接服务于用户的功能+传输及存储时加密+用户数据只能由用户终端设备访问 • 道路交通事故发生后按执法部门要求向外传输数据

	道路运输车辆、运营车辆依据相关行政管理要求向外传输座舱数据	- 道路运输车辆、运营车辆依据相关行政管理要求向外传输座舱数据 - 需要通过远程信息服务平台实时配合处理座舱数据以实现语音识别等直接服务于驾驶人或乘员的功能的情形+驾驶人同意+功能实现后即时删除原始数据及处理结果
	《信息安全技术 汽车数据处理安全要求》	- 完成匿名化处理的除外。匿名化处理包括以下实现方式： - 完整删除：将包括人脸以及车牌等个人信息的图像/视频帧直接删除； - 局部轮廓化处理：将视频及图像中包含人脸以及车牌等个人信息的区域彻底擦除，或者替代为无法关联个人信息主体且不可复原的其他图像。 - 匿名化处理过程中，除分析确定包括包含人脸以及车牌等个人信息的区域以及进行删除或局部轮廓化处理外，不应进行其他处理。 - 匿名化处理完成后，过程数据应立即删除，不应向车外提供。
	车外数据不应向车外提供	
	汽车不应向车外提供座舱数据	- 道路运输车辆依据相关规定向所属运输企业监控平台、公共管理平台和监管机构传输数据 - 强调为实现“云存储或远程查看车内情况”功能提供数据的，需要“个人信息主体同意”+确保其他组织或个人不能访问 - 其余同《汽车采集数据处理安全指南》中对于座舱数据车外提供的例外规定

1. 《知名汽车宣布：停用远程摄像头功能》，网址：<https://rmh.pdnews.cn/Pc/ArtInfoApi/article?id=27712308>，最后访问日期：2022年11月20日。

2. 《行车记录全暴露！高合汽车陷隐私泄露风波，律师：画面需脱敏》，网址：<https://new.qq.com/rain/a/20220507A0CR0Y00>，最后访问日期：2022年11月17日。

3. 《车上的远程摄像头不能用了？小鹏汽车：应相关数据安全法规要求》网址：<https://new.qq.com/rain/a/20220523A09S6000>，最后访问日期：2022年11月20日。